

การทะเบียนราษฎรในหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
เพื่อเป็นส่วนประกอบความต่องานตามหลักสูตรปริญญา
รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต

โดย

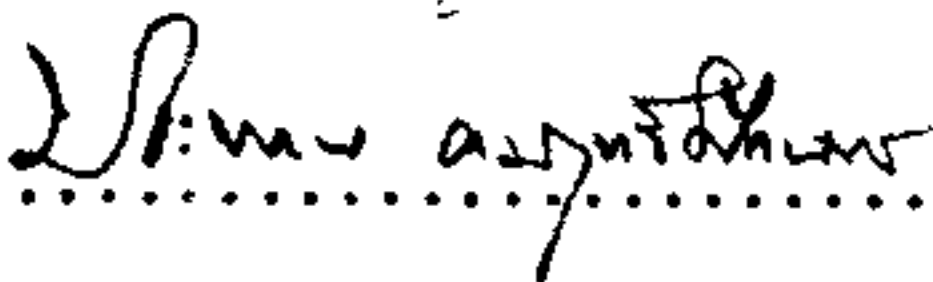
ร.ต. สมนึก ชูวิเชียร ร.บ., น.บ., รป.ม. (เกียรตินิยมดี)

การทะเบียนราษฎรในหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย

อนุมัติ :

.....  ประธานกรรมการ

.....  กรรมการ

.....  กรรมการ

คำนำ

การทะเลียนราษฎรมีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน เพราะเป็นหน้าที่ของบุคคลเหล่านั้นจะต้องแจ้ง เกิด แจ่มตาย และย้ายที่อยู่ ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเลียนราษฎร นอกจากนั้นยังได้ใช้หลักฐานการทะเลียนราษฎร เป็นเอกสารทางกฎหมายในการประกอบธุรกิจต่าง ๆ อีกด้วย เช่น การจดทะเบียนนิติกรรม การติดต่อราชการ และการนำบุตรเข้ารับการศึกษาในสถานศึกษา เป็นต้น ฉะนั้น ทางราชการจะต้องอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในเรื่องนี้ แต่ในทางปฏิบัติปรากฏว่าสำนักทะเลียนราษฎรบางแห่งไม่อาจจัดบริการแก่ประชาชนได้เต็มที่ ทำให้ประชาชนผู้มาติดต่อต้องรอคอยและเสียเวลาในการประกอบอาชีพ ดังปรากฏในบทความหนังสือพิมพ์อยู่บ่อย ๆ

นอกจากความสำคัญเพื่อใช้เป็นเอกสารทางกฎหมายแล้ว สถิติจำนวนราษฎรที่ได้จากหลักฐานทางทะเลียนยังนำไปใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนาประเทศตลอดจนการวางแผนในระดับกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ อีกด้วย แต่ก็เป็นที่ยอมรับกันว่า สถิติจำนวนราษฎรที่ได้มานั้นยังมีข้อผิดพลาดและไม่ตรงต่อความเป็นจริงบ้าง ซึ่งควรจะได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

ผู้เขียนได้เคยปฏิบัติงานการทะเลียนราษฎร ในตำแหน่งประจำแผนกสำนักงานกลางทะเลียนราษฎร จึงมีความสนใจในปัญหาดังกล่าว และปรารถนาที่จะปรับปรุงแก้ไขงานการทะเลียนราษฎรให้ดีขึ้น ในที่สุดได้ตกลงใจที่จะศึกษางานการทะเลียนราษฎร โดยเรียบเรียงเป็นวิทยานิพนธ์ เพื่อเป็นส่วนประกอบความต้องการ ตามหลักสูตรปริญญาตรี ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต

ในการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ นายเทียง เณิมช่วง ผู้อำนวยการส่วนการทะเลียนและบัตร และ นายพนัส จุฑานนท์ หัวหน้ากองการทะเลียน ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำเกี่ยวกับงานการทะเลียนราษฎร ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการศึกษามาก และขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์บุษ บาดูจนประกร อาจารย์ ร.อ. หินหันต์ นาคะตะ อาจารย์ประทาน คงฤทธิศึกษากร และ ร.ต.สมจิตต์ ทองสำเริง ซึ่งได้ให้คำแนะนำ ตลอดจนช่วยปรับปรุงแก้ไขวิทยานิพนธ์เรื่องนี้จนสำเร็จ

นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณสุนทร ทิพยมณี คุณพงษ์พันธ์ ตัณฑิกุล คุณจิรพันธ์ ชินเศรษฐ์
 ร.ศ. วิจิตร เวชรังษี คุณพรศักดิ์ พรหมประสิทธิ์ คุณจินตนา ชาตธลธิ์ คุณวิสุทธิ สิงหนาท
 คุณอัมพร พวงทิพากร คุณสุนัย พงศ์อารยะ คุณสนอง เอี่ยมโอภาส คุณประกาศ พิณจภาวะ
 คุณธงไชย สิงห์โตอ่อน และบุคคลอื่นอีกหลายท่านที่ได้ให้ออมูล ช่วยจัดพิมพ์ ทำแผนภูมิ โรเนียว
 และทำรูปเล่มจนเรียบร้อย

สุดท้ายนี้ ผู้เขียนขอขอบคุณผู้ที่ได้ให้ความอุปการะ และคอยเอาใจช่วยจนวิทยานิพนธ์นี้
 สำเร็จลงได้.

ร.ศ. สมนึก ชูวิเชียร

คณะรัฐประศาสนศาสตร์

สถาบันนักศึกษานบริหารศาสตร์

พระนคร

มิถุนายน ๒๕๑๐

ABSTRACT

Registration of Inhabitants in Responsibility of the Ministry of Interior

Registration of Inhabitants concerns very closely with human right. It is the responsibility of the people, according to the law, to register their birth, death, residence and removal of residence in order to exercise their rights which are very necessary to their everyday life.

Registration is a compulsory function of the government in order to recommend and to protect the rights of the people. The Bureau of Registration of Inhabitant Section has been established in the Department of Local Administration, Ministry of Interior, for administrating of coordination between field Registry Offices in provinces.

The administration of Inhabitant Registration proposes many kinds of problems. This thesis "Registration of Inhabitants in Responsibility of Ministry of Interior" was written in order that to study these challenged problems, to analyze the data and statistics in order to recommend the most possible solutions for improvement in the future.

The history of Registration of Inhabitants in Thailand was begun at the beginning of the Ayudhya Administration. The main objective at that time was for drafting men into the armed forces. Later the objectives were increased. To keep pace with the objectives, the registration system was developed from time to time. Many acts and regulations were passed. In the year of B.E.2499 the Registration of Inhabitants Act was passed and it is now in force. The procedures, offices, and many other

systems are in operation by the enforcement of this act.

All data and statistics presented in this thesis were obtained from many sources. The primary source was mostly from the Bureau of Registration of Inhabitants Section, official reports from various seminars in Inhabitants Registration. Some are from newspapers. And some are from interviewing with Registra officers, both in Bangkok and provinces.

The conclusions of this thesis are : Firstly, Person Registration seems to be very hard to be successful. Secondly, there are unavoidable problems in span of control of provincial registry offices, and coordination between those offices. Thirdly, personnel problem has become the most obvious difficulty, many qualified personnel are needed to fill many jobs. And lastly, budgeting is also one of true unsolved problems.

The author believes that all of these problems can be solved. In the first place in order to get rid of red-tape, the Person Registration should be given up. Second, personnel training, preservice and in-service, should be provided occasionally and continuously. Third, reorganization of Registry Offices should begin as soon as possible.
