

การบริหารงานการผลิตช่างฝีมือพลเรือนในความช่วยเหลือขององค์การ ส.ป.อ.

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เพื่อเป็นส่วนประกอบของการศึกษา

สำหรับปริญญา

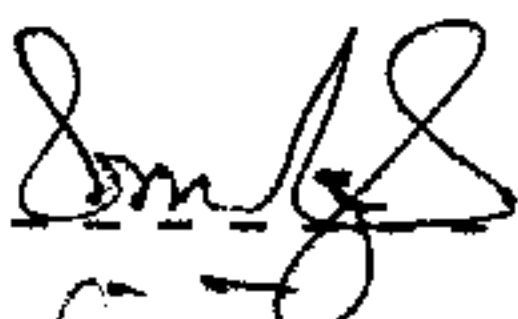
รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต

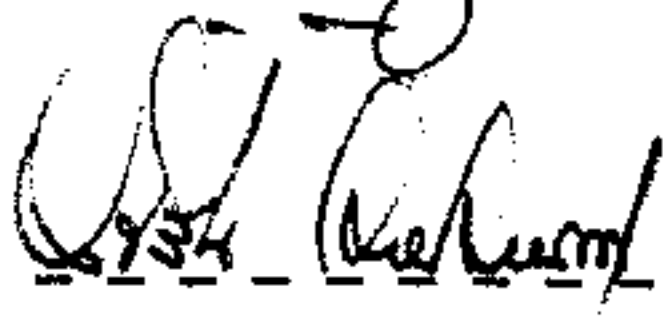
โดย

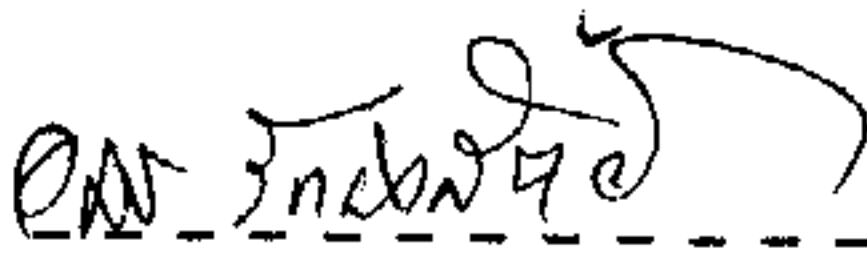
บัวพรหม ชีรภัตถยพันธ์ุ

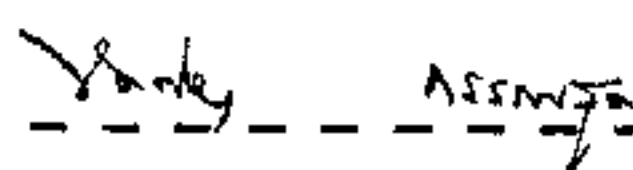
การบริหารงานการผลิตช่างฝีมือพลเรือนในความช่วยเหลือขององค์การ ส.ป.อ.

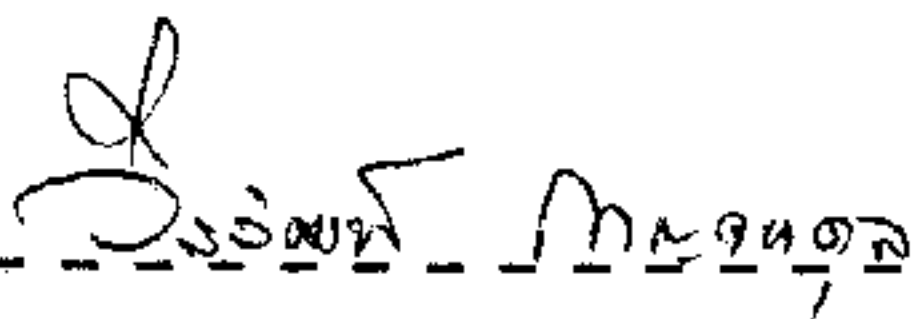
อนุมัติ

 ----- ประธานกรรมการ

 ----- กรรมการ

 ----- กรรมการ

 ----- กรรมการ

 ----- กรรมการ

การอยู่กินกินดีของประชาชน เป็นยอดปรารถนาของรัฐบาลทั่วไป รัฐบาลไทยก็พยายามส่งเสริมมาตรฐานความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีความสุขสมบูรณ์ทั่วกัน โดยเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมควบคู่กันไป สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมนั้น นอกจากทรัพยากรและทุนแล้ว ปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งได้แก่ ฝีมือคนปฏิบัติงาน เฉพาะอย่างยิ่งได้แก่ช่างฝีมือ เพราะหากขาดแคลนช่างฝีมือที่มีความรู้และความสามารถแล้ว ย่อมเป็นอุปสรรคอย่างมากต่อการดำเนินงานอุตสาหกรรม ซึ่งจะยังผลให้ประสิทธิภาพของการผลิตสินค้าและบริการ อยู่ในเกณฑ์ต่ำ การพัฒนาอุตสาหกรรมจะบรรลุผลสมความมุ่งหมาย จำเป็นต้องมีช่างฝีมืออย่างเพียงพอทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ ในขณะที่รัฐบาลกำลังดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างเร่งด่วนเช่นนี้ การที่องค์การ ส.ป.อ. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่กรมอาชีวศึกษาในการปรับปรุงโรงเรียนช่างไม้ ๒๐ แห่ง ในส่วนภูมิภาคให้เป็นโรงเรียนการช่างทางอุตสาหกรรมสำหรับผลิตช่างฝีมือเพื่อป้อนโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจควรหยิบยกขึ้นมาศึกษา และโดยที่ผู้เขียนมีความสนใจและได้ทำงานเกี่ยวกับการศึกษามา เป็นเวลานานพอสมควร จึงได้เลือกเรื่อง "การบริหารงานการผลิตช่างฝีมือพลเรือนในความช่วยเหลือขององค์การ ส.ป.อ." เป็นหัวข้อวิทยานิพนธ์ โดยมีความมุ่งหมายที่จะศึกษาให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการบริหารงานสาขาเหตุแห่งปัญหาต่าง ๆ ในการบริหาร ตลอดจนจุดมุ่งหมายที่จะแก้ไขให้ดีขึ้น ผู้เขียนหวังว่าข้อคิดเห็นต่าง ๆ คงจะอำนวยประโยชน์ต่อการบริหารงานนี้ และการบริหารงานอื่น ๆ ที่มีลักษณะเช่นเดียวกันอยู่บ้างไม่มากนัก

การศึกษาวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนได้รับความกรุณาจาก อาจารย์ ดร. อมร รักษาสัตย์ ท่านได้ช่วยแนะนำในการวางโครงเรื่องและข้อคิดเห็นเป็นเอกประการ อาจารย์ วีรวัฒน์ กาญจนกุล ได้กรุณาแนะนำวิธีการเขียน ตรวจแก้ และชี้แจงข้อบกพร่องต่าง ๆ ทำให้วิทยานิพนธ์ของผู้เขียนเป็นรูปเล่มขึ้นมา จึงขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ทั้งสองไว้ ณ ที่นี้ด้วย อนึ่ง ผู้เขียนขอขอบคุณ ดร. ชู แสงศักดิ์ ศึกษาพิเศษกรมอาชีวศึกษา ที่ท่านได้กรุณาเอื้อเฟื้อให้ยืมตำราเอกสารต่าง ๆ ตลอดจนให้คำชี้แจงข้อซักถามของผู้เขียนเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ผู้เขียนขอขอบคุณแก่ท่านที่ได้ให้ความร่วมมือช่วยเหลือให้ข้อเท็จจริงต่าง ๆ อีกหลายท่าน ซึ่งผู้เขียนมิอาจกล่าวนามไว้ ณ ที่นี้ได้ครบถ้วนอีกวาระหนึ่งด้วย

บัวพรหม ชิริกัลยาณพันธ์ุ

พฤษภาคม ๒๕๐๕

สารวิทยานิพนธ์

การบริหารงานการผลิตช่างฝีมือพลเรือนในความช่วยเหลือขององค์การ ส.ป.อ.

องค์การ ส.ป.อ. ได้ให้ความช่วยเหลือในทางการเงินแก่กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อปรับปรุงโรงเรียนช่างไม้ ๒๐ โรงเรียน ในส่วนภูมิภาค ให้เป็นโรงเรียนช่างฝีมือทางอุตสาหกรรม ซึ่งการดำเนินงานได้เริ่มตั้งแต่ ปี ๒๕๐๒ เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้โรงเรียนเป็นแหล่งผลิตช่างฝีมือ สำหรับออกไปปฏิบัติงานพัฒนาประเทศทางด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เนื่องจากการอุตสาหกรรมในประเทศไทยได้ขยายตัวเพิ่มขึ้น และความต้องการช่างฝีมือทางอุตสาหกรรมก็เพิ่มขึ้นเป็นเงาตามตัว เพื่อป้องกันการขาดแคลนช่างฝีมือซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต จึงได้ปรับปรุงโรงเรียนดังกล่าวให้เป็นสถานผลิตช่างฝีมือที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอกับความต้องการ

วิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนมุ่งที่จะศึกษาถึงลักษณะและข้อเท็จจริงของการดำเนินงานว่า มีอยู่อย่างไร มีหน่วยงานใดบ้างที่ทำหน้าที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้อง ตลอดจนประสิทธิภาพของการบริหารงาน โดยตั้งสมมุติฐานไว้ว่า การบริหารงานการผลิตช่างฝีมือพลเรือนในความช่วยเหลือขององค์การ ส.ป.อ. นี้ ยังไม่ประสบผลดีเท่าที่ควร และจากการศึกษาได้พบว่า การบริหารงานยังมีอุปสรรคและปัญหาหลักของหลายประการ เช่น ปัญหาการจัดหน่วยงาน ปัญหาเกี่ยวกับตัวบุคคล ปัญหาเรื่องเครื่องมือเครื่องจักรและการฝึกงาน ปัญหาในเรื่องหลักสูตร การคัดเลือกนักเรียน การแนะแนว วิธีการสอน การวัดผลของการศึกษา การประสานงาน และการใช้จ่ายเงิน จุดอ่อนที่สำคัญที่สุดในการบริหารงานนี้ได้แก่ การใช้จ่ายเงินแต่ละปีต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้มาก แสดงให้เห็นว่าไม่ได้ปฏิบัติงานเต็มตามแผนงานที่วางไว้ เพราะการใช้จ่ายเงินหมายถึงงานที่ต้องกระทำเพื่อชดเชยกับเงินที่ใช้ไป เมื่อไม่ใช้จ่ายเงิน เงินก็ไม่เป็นอุปกรณ์สร้างสรรค์ความเจริญก้าวหน้าให้แก่งาน จริงอยู่แม้ว่าเงินที่จ่ายจริงกับงบประมาณที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่เท่ากัน เป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่พ้น แต่การที่จ่ายเงินต่ำกว่างบประมาณมากนั้น เป็นผลเสียต่อการดำเนินงานอย่างยิ่ง เพราะเป็นผลทำให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความล่าช้า

ปัญหาอันเป็นอุปสรรคต่าง ๆ เหล่านี้ ผู้เขียนได้หยิบยกขึ้นมาวิเคราะห์รวมทั้งได้เสนอแนะแนวทาง เพื่อแก้ไขปรับปรุงการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานต่อไปในอนาคต

Abstract

The Administration of Skilled Labor Project

In order to meet the labor demand of industrial sector which is growing at present, the Vocational Education Department, Ministry of Education, with the financial aids of SEATO, has established Skilled Labor Project. Under the project, which was started in 1959, 20 carpenter schools in 20 provinces are selected to carry out the industrial labor training program. It is hoped that this program will help solving growing demand of skilled labor in the industrial sector nowadays.

The aim of this thesis is fact finding for an appraisal about effectiveness and efficiency of 8-year operation of the project. The hypothesis of this thesis is that: the result of operation of this project is unsatisfied; there are some unsolved problems facing the Vocational Education Department now. And according to the study for this research, the writer finds that there are many defects and unsolved problems that decrease the effectiveness and efficiency of this program. The most crucial ones are problems concerning organization, competent personnel, instrument and facilities, apprenticing, curriculum, selection of students, guidance, method of teaching and evaluating, coordination and financial allocation. A most important weak point that can be easily seen is that the sum of money allocated each year can not be spent in its proper period. Each year a lot of money left unexpended. By assuming that a sum of money allocated each year illustrated to the scope of program to be carried out in that year. If the money is not totally expended it means that the program for that year is partially undone. If this phenomenon occurs continually several years it means that a lot of work is left undone and consequently the project does not make a good progress.

The writer does not think that all the difficulties

found in his study are impossible to be overcome. He, in order to contribute something to that success, suggests some recommendations to help improving the operation of the project. He sincerely hopes that his suggestion would be well accepted and the project would make a good progress in the coming years.