

การบริหารงานบุคคล ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการ

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์  
เพื่อเป็นส่วนประกอบของการศึกษา

สำหรับปริญญาพัฒนบริหารศาสตร์มหาบัณฑิต

ทาง

รัฐประศาสนศาสตร์

โดย

นายสิทธิพร เกียรติศิริโรจน์ ร.บ. เกียรตินิยม (จุฬาร)

การบริหารงานบุคคลในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการ

อนุมัติ :

..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เพ็ญศรี วาทยานนท์)

..... กรรมการ  
(นายบัญญัติ สุชีวะ)

..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์ อมร รักษาสัตย์)

คำนำ

วิทยานิพนธ์เรื่องการบริหารงานบุคคลในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการ เป็นยอดงานชั้นสุดท้ายของผู้เขียนในฐานะนักศึกษาปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์ และเป็นความพยายามทางงานวิชาการส่วนหนึ่งของผู้เขียนที่มุ่งจะศึกษาว่า การบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวกับข้าราชการตุลาการซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจตุลาการในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ และมีคณะกรรมการตุลาการเป็นหน่วยงานกลางบริหารงานบุคคลนั้น ใค้ดำเนินไปอย่างไร มีปัญหาและอุปสรรคหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะค้นหาทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคเหล่านั้นให้ลดน้อยลงไป อันจะช่วยในการบริหารงานบุคคลของราชการตุลาการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ดี วิทยานิพนธ์นี้จะสำเร็จขึ้นมิได้หาไม่ได้รับความอนุเคราะห์จากท่านผู้ประคุณหลายท่าน ซึ่งผู้เขียนขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เพ็ญศรี วายวานนท์ ที่โครงการสาละเวอาอัมเมคคาและหาไคยาอุยงรับเป็นที่ปรึกษา ให้คำแนะนำ แก้ไขปรับปรุงและติดตามการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์ของผู้เขียนอย่างใกล้ชิดตลอดมาจนสำเร็จ อาจารย์ สรรเสริญ ไกรจิตติ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ และเลขาธิการเนติบัณฑิตยสภา ที่ได้ตรวจทาน ใ้ข้อคิดเห็นและขอควรแก้ไขที่เป็นประโยชน์หลายประการ อาจารย์บุญญิตี สุชีวะ ผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการตุลาการ ที่ได้ให้ความรู้และชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับงานในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการ คุณวีระบุต จรรย์ยานันท์ หัวหน้ากองกลาง และคุณวิมลศิริ ชำนาญเวช วิทยากรโท สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ที่ได้ช่วยเหลือให้พิมพ์mimeเอกสารและอำนวยความสะดวกในการค้นคว้าข้อมูลต่าง ๆ อาจารย์แสวง รัตนมงคลมาศ และอาจารย์เศรษฐพร กุศลพิทักษ์ ที่ได้กรุณาเก็บเกี่ยวและสนับสนุนการเขียนวิทยานิพนธ์ของผู้เขียนอยู่เสมอ และบุคคลอื่น ๆ ที่ผู้เขียนไม่อาจกล่าวนามทั้งหมดได้

อนึ่ง หากวิทยานิพนธ์มีส่วนที่หรือส่วนที่ประโยชน์อยู่บ้างแล้ว ผู้เขียนขอถือเอาความดีหรือประโยชน์เหล่านั้นเป็นเครื่องสักการะนอบนุชาคุณูปการความดีที่เกิดเกล้าทั้งสองซึ่งไค้กราบทูลว่าทำงานด้วยความเหนื่อยยากกรวดน้ำส่งเสียใหญ่เขียนใ้รับการศึกษาล่าเรียนมาตั้งแต่ปฐมวัย โดยที่ผู้เขียนยังไม่เคยขอบแทนพระคุณแก่อย่างไค้เลย.

นายสิทธิพร เกียรติศิริโรจน์  
มกราคม ๒๕๑๓

Personnel Administration under the Jurisdiction  
of Thai Judicial Service Commission

Abstract

There have been in Thailand many studies of personnel administration concerning the civil service system and civil service officials, but there has been little done on the personnel system of the judicial branch of the Thai government. The writer's general interest in the field of personnel administration has led him to under-take research in this neglected but very important governmental area.

Since the Thai Constitution has guaranteed the independence of the judicial power, the judiciary in Thailand has its own central personnel agency -- the Judicial Service Commission. The writer used descriptive and analytical approaches to the personnel administrative process under two hypotheses as follows:

1. As a central personnel agency, the Thai Judicial Service Commission ought to have both negative and positive authority. However, the structure of the commission indicates that the operations of its functions are basically only negative.

2. Because of problems related to the personnel administrative process faced by the commission and caused by the executive, the independence of the judiciary is correspondingly limited.

In addition to depicting personnel administrative process of the judiciary, the writer has pointed out many defects which are caused by such factors as the lack of opportunity of the commission to make

innovations, the lack of staff for fact-finding on the problems and needs of personnel administration that are necessary for solving problems; the dominance of the administrative and political officials over the commission, the weaknesses of judicial salary increment and promotion policies. These factors of course, are helpful to confirm the above hypotheses. However, he considers his work a preliminary paper in a specific area of inquiry which may prove useful in approaching the study of personnel functions of other central personnel agencies, and hopes that it will influence others to continue such studies in greater detail.