

b9024

การบริหารงานเยาวชนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ

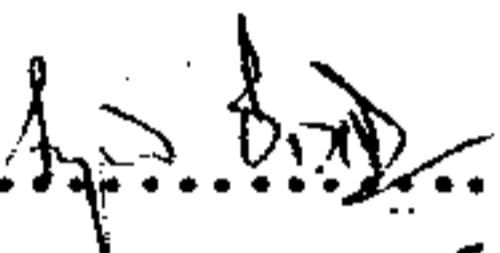
วิทยานิพนธ์

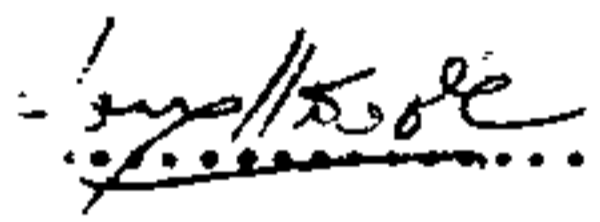
เสนอต่อ คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
เพื่อเป็นส่วนประกอบการศึกษา
สำหรับปริญญา
พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)

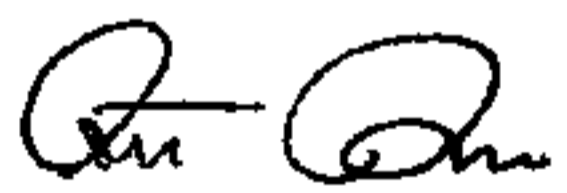
โดย
สันทัด เกษมสันต์ ณ อรุณยา
พฤศจิกายน ๒๕๑๔

การบริหารงานเยาวชน ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ

อนุมัติ :

..........ประธานกรรมการ
(ดร. ไพบูรณ์ ช่างเวียน)

..........กรรมการ
(ดร. สมพร แสงชัย)

..........กรรมการ
(นายวัฒนา นวลสุวรรณ)

คำนำ

เนื่องจากงานเยาวชนของชาติเป็นงานที่ต้องตอบสนองความต้องการของประชากรจำนวนกว่า ๒๐ % ของประเทศ จึงต้องมีขอบเขตบริการที่กว้างขวางครอบคลุมในทุกแง่มุมของชีวิต และต้องอาศัยหน่วยงานหลายประเภทร่วมกันปฏิบัติงาน โดยเหตุนี้เองจึงมีหน่วยราชการและองค์การเอกชนเป็นจำนวนมากที่ดำเนินงานนี้อยู่ ทำให้เกิดปัญหาและเสี่ยงกล่าวขวัญวิพากษ์วิจารณ์อยู่ทั่วไปว่างานนี้มีลักษณะการดำเนินงานที่กระจุกกระจาย มีการทำงานซ้ำซ้อนแย่งงานกันทำ แต่ผลงานยังไม่อำนวยประโยชน์อย่างทั่วถึงและยังไม่สนองความต้องการที่แท้จริงของเยาวชน

อย่างไรก็ดี โดยที่ได้มีหน่วยกลางประสานงานเยาวชนของรัฐเกิดขึ้น คือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจะทำหน้าที่เป็นศูนย์ปฏิบัติงานนโยบายส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ จึงเป็นเรื่องที่มาศึกษาถึงบทบาทการทำงานของสำนักงานแห่งนี้ที่มีต่อการปฏิบัติงานเยาวชนของหน่วยราชการและองค์การเอกชนที่เกี่ยวข้องว่าได้ดำเนินการอย่างไร ในการแก้ไขปัญหาค่าง ๆ เกี่ยวกับงานเยาวชนของชาติ ตลอดจนได้มีการส่งเสริมและจัดระเบียบของงานนี้ไปในลักษณะใด

วิทยานิพนธ์เรื่อง บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติที่มีต่อการบริหารงานเยาวชนในประเทศไทยนี้ เป็นการศึกษาถึงลักษณะและขอบเขตของงานเยาวชนของชาติ และบทบาทการดำเนินงานด้านการประสานงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ ที่มีต่อหน่วยงานเยาวชนทั้งหลายซึ่งจะใช้หลักวิชาทางรัฐประศาสนศาสตร์เข้ามาช่วยวิเคราะห์ถึงการดำเนินงานของหน่วยงานแห่งนี้ว่า มีบทบาทในการบริหารงานเยาวชนของชาติอย่างไรบ้าง มีอุปสรรคและปัญหาในการดำเนินงานอย่างไร และเพราะเหตุใดจึงไม่สามารถจะดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และหลักการที่ได้ตั้งความมุ่งหมายไว้ ทั้งนี้เพื่อหาทางแก้ไขอุปสรรคและปัญหาเหล่านั้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ ที่จะทำหน้าที่บริหาร

และประสานงานเยาวชนของชาติให้อ่านวยผลอย่างทั่วถึงและแท้จริงต่อเยาวชนต่อไป

สำหรับ ข้อมูลและ เรื่องราวต่าง ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ ในวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนศึกษาถึงเพียงต้นเดือนกันยายน ๒๕๑๔ เท่านั้น ความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ภายหลังจากเวลาดังกล่าวถือเป็น เรื่องนอกขอบเขตของการศึกษาเรื่องนี้

ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ อาจารย์ ดร.ไพฑูริย์ ช่างเวียน อาจารย์ประจำคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ใ้สละเวลาอันมีค่ายิ่งของท่านมาช่วยเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ให้คำแนะนำ ตรวจสอบแก้ไขและติดตามการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์ของผู้เขียนมาจนสำเร็จ ผู้เขียนขอขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ข้อมูลและหนังสือเกี่ยวกับข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในงานเยาวชน ที่ใช้ประกอบการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ส่วนใหญ่ได้รับความอนุเคราะห์จากคุณวัชรา นวลสุวรรณ หัวหน้ากองบริการชุมชน กรมประชาสัมพันธ์ และนอกจากนี้ท่านยังได้ช่วยให้คำแนะนำแก้ไขในรายละเอียด และข้อเท็จจริงของเรื่องอีกหลายประการ

นอกจากนี้ อาจารย์ ดร. สมพร แสงชัย แห่งคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ยังได้ช่วยตรวจสอบและให้คำแนะนำในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ของผู้เขียนด้วย

ผู้ที่จะละเว้นกล่าวถึงเสียมิได้คือ คุณลาวัณย์ วัลยะเสวี เพื่อนร่วมงานผู้ใกล้ชิดในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ที่ช่วยจัดหาข้อมูลรายละเอียดประกอบเรื่อง ตลอดจนช่วยตรวจทานวิทยานิพนธ์ของผู้เขียน

ท้ายที่สุด ขอสุดใจ พรจันทร เจ้าหน้าที่ผู้หนึ่งของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติได้ให้ความเชื่อ เพื่อและความร่วมมือแก่ผู้เขียนอย่างดียิ่งในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้

ฉะนั้น จึงขอขอบพระคุณและขอบคุณอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้.

ABSTRACT

The Role of

Office of the National Youth Promotion Committee.

As the number of youth predominates the entire population of Thailand, youth problems and needs cannot be ignored by the government and society. The significance of youth and their problems call for serious attention; there are over hundred organizations, both governmental and non-governmental, in Thailand work towards their improvement.

A serious problem concerning over 70 per cent of Thai youth is the non-continuation of schooling; a greater part of these numbers are in rural areas. Although many youth organizations have programmes to tackle this specific problem, they have however, been mesmerized by their own methods of operation and limited by lack of resources. These bring about problems on work duplication, non-coordination, uneconomic and inefficient administration. Consequently, Office of the National Youth Promotion Committee has been inaugurated with the purpose of operating as a youth policy centre or a clearing-house for youth work.

The Office of the National Youth Promotion Committee manages youth works so much deviated from the original policy. The Office started its own programmes to work directly with youth instead of dealing with youth-work organizations, while the coordination of and serving youth work organizations have been performed in a very limited sense. The Office neither has a comprehensive policy which really based on scientific data gathered from the various organisations nor methods and techniques of operations that suit actual situations. Accordingly, the works of this Office seem to fail.

In an attempt to study and analyse the root of problems of the Office of the National Youth Promotion Committee, the author found that the main problem hindering the works of the organization is a result of its own structure and the lack of proper planning. The authorities of the Office are not conferred upon sufficiently to cope with responsibilities; it is supposed to control youth-work policy of the entire nation with a resource of merely a division. The author has therefore suggested an abolition of the National Youth Promotion Committee, a change in the functions and structure of the Office, and an establishment of the National Youth Policy.