

การปฏิบัติงานของตำรวจนครบาลระดับสถานีตำรวจ

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
เพื่อเป็นส่วนประกอบของการศึกษา

สำหรับปริญญา

พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)

โดย

พ.ศ.ท. ประกิจ เปรมกิตติ

การปฏิบัติงานของตำรวจนครบาลระดับสถานีตำรวจ

อนุมัติ

..... วิเศษ ศรีสมบูรณ์ ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภรณ์ กวีพิศุตร)

..... พ.ต.ท. วิ. ชาติวุฒิ กรรมการ
(พ.ต.ท. ดร.ประสาน วงศ์ใหญ่)

..... พล.ต.ต. วิ. ชาติวุฒิ กรรมการ
(พล.ต.ต. จำรัส จันทร์ขจร)

คำนำ

สถานีตำรวจนครบาลเป็นหน่วยงานพื้นฐานในการรักษาความสงบเรียบร้อย ให้บริการแก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นนครหลวงของประเทศ มีประชากรมากที่สุดและหนาแน่นที่สุด ตลอดจนมีปริมาณงานมากที่สุด เมื่อเทียบกับจังหวัดอื่น ๆ ทั้งนี้การศึกษาเรื่องการปฏิบัติงานของตำรวจนครบาลระดับสถานี นอกจากจะสะท้อนให้เห็นการปฏิบัติงานของกองบัญชาการตำรวจนครบาลโดยรวมแล้ว ยังสามารถใช้เป็นพื้นฐานในการศึกษาถึงการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจในจังหวัดอื่น ๆ และหน่วยงานอื่น ๆ ของกรมตำรวจได้อีกด้วย

วิทยานิพนธ์เรื่อง การปฏิบัติงานของตำรวจนครบาลระดับสถานี เป็นการศึกษาถึงการปฏิบัติงานของตำรวจในช่วงระยะเวลาที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อย่างรวดเร็ว เป็นผลให้การปฏิบัติงานของตำรวจจำเป็นต้องเปลี่ยนไปตามสภาพแวดล้อมและจำเป็นต้องมีการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

มูลเหตุของการค้นคว้าวิจัยเรื่องนี้ เริ่มมีขึ้นเมื่อผู้เขียนได้สังเกตเห็นว่าจากผลของการพัฒนาเศรษฐกิจ แบบความจำเริญไม่สมดุลย์ (Unbalanced Growth) ประกอบกับสถานการณ์สงครามในเวียดนาม ทำให้เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเปลี่ยนแปลงไปในทางที่เลวลง ซึ่งย่อมเป็นผลกระทบกระเทือนทั้งโดยทางตรงและทางอ้อมต่อการปฏิบัติงานของตำรวจ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งตำรวจนครบาล จึงได้ตกลงใจเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ขึ้น

นอกจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมแล้ว การเมืองก็ได้เปลี่ยนแปลงไปเช่นกัน คือ หลังจากประเทศได้ถูกปกครองโดยระบอบเผด็จการของคณะทหารตลอดมาตั้งแต่วันที่ 8 พฤศจิกายน พ.ศ. 2490 ต่อมาในวันที่ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2516 ประชาชนและนิสิตนักศึกษาได้ร่วมปฏิวัตินำประเทศเข้าสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งย่อมเป็นผลให้ตำรวจต้องปรับปรุงบทบาทใหม่สอดคล้องกับ

ภาวะทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป, และอาจเป็นผลให้คำรวจ
จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงทั้งในค่านิยมโครงสร้างและในค่านิยมบุคคล ตลอดจนวิธีการ
ในการบริหาร ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ในขณะที่เริ่มเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนได้รับความอนุเคราะห์จาก
ศาสตราจารย์ ดร. อมร รัชศาสตร์ ได้ให้ความกรุณาตรวจโครงสร้างวิทยานิพนธ์ให้
และในระยะเวลาต่อมาได้รับความอนุเคราะห์จากอาจารย์ พ.ศ.ท. ดร. ประสาน
วงศ์ใหญ่ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ภรณ์ กীরติบุตร และ อาจารย์ พล.ศ.ท. จำรัส
จันทร์จร เป็นผู้นแนะนำวิทยานิพนธ์ ตั้งแต่แรกเริ่มจนสำเร็จลงด้วยดี ซึ่งถ้าปราศจาก
ผู้กล่าวนามข้างต้นนี้ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้คงจะไม่สำเร็จลงได้ ผู้เขียนจึงขอขอบพระคุณ
เป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

อนึ่ง ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนได้รับการสนับสนุนทั้งทางคำ
กล่าวใจและคำแนะนำจากผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน และมิตรสหายหลายท่าน ซึ่ง
ผู้เขียนขอขอบพระคุณและขอบคุณไว้ ณ ที่นี้ด้วย และอีกผู้หนึ่งที่ผู้เขียนจะขอบอก
เสียมิได้ก็คือ พ.ศ.ท. สุวรรณ สุวรรณเวโช ซึ่งได้อำนวยความสะดวกแก่ผู้เขียน
ตลอดระยะเวลาที่ศึกษาอยู่ ณ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และได้ให้คำแนะนำที่มี
ค่ามากมายในการเขียนวิทยานิพนธ์นี้

พ.ศ.ท. ประกิจ เปรมกิติ

ABSTRACT

THE OPERATION OF METROPOLITAN POLICE AT THE LEVEL OF POLICE STATION

Except war the most important problem facing our society is crime. The primary purpose of the Police Department is to maintain peace and order, to prevent crime and to suppress criminals and those who violate laws and regulations. Under the changing society in spite of having put all effort to control crime, the crime rate increases. The failure of society to diminish criminality imposes hardship to all police. The problems are still more serious because of the economic development policy and war situation in Vietnam and Indochina Penninsular.

Police work of today differs widely to that in the former time, Technological, economical and social changes bring new problems and add threats to peace and order thus foreing the Police Department to improve methods and procedures of working in every level.

There are many factors that have influence upon the work of the police. The most important factors are the organization structure; police laws and procedures; authorities duties and and responsibilities; education level and training; and workload and working conditions.

The Thai Police Organization is centralized under a very chain of command. The forgoing condition should be improved to be more decentralized to get along with democratic political change and to make the chain of command shorter.

Police duties are plentiful but one of the most important is criminal investigation. To make sure that the investigation will be more effective the organization structure of the Metropolitan Police should include every unit that helps to investigate crime such as the Police Laboratory and the Criminal Record Division.

Police laws and procedures, though helpful to police tasks, are out of date and hamper the operation and management of police so they need to be revised and improved.

Education and training is at present the most important instrument to develop people. Metropolitan Police should have a training unit of its own and be closely co-ordinated with the Education Bureau of the Police Department.

Workload is the factor that have the most impact on the operation of the police. The most important factors that have influence upon workload are the amount of population; the amount of vehicles and traffic conditions; the extent of the district; community condition; economic and social situation and the amount of criminal cases occurring.

Working condition such as hours of work, salary, leave taking are also factors that have direct influence upon police work. They effect the health and morale of police and efficiency of the work.

The Metropolitan Police have been trying for many years to decrease criminality but unluckily it is increasing. Statistics show that serious crime and some important crimes such as murder, gang robbery, manslaughter, bodily harm and theft tended to increase from the year 1961 to 1969 and began to decrease in the year 1970 to 1972 and then went up again in 1973. This indicates that in spite of putting all effort in to making the crime rate lower it is going up. The situation of investigation seems to be more serious because statistics show that the rate arrest compared to criminal cases occuring continuously gets lower every year, beginning with 65.83 percent in the year 1966 to 44.63 percent in the year 1973 for serious cases and 54.98 percent in the year 1966 to 43.79 percent in the year 1973 for some important cases. These situations indicate that the police Department and Metropolitan Police need to improve methods of operation and execution.