

การโอนนายทหารบกเป็นปลัดอำเภอโผล่ฝ่ายป้องกัน:
การศึกษาถึงความจำเป็นในการป้องกันประเทศ

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เพื่อเป็นส่วนประกอบการศึกษา

สำหรับปริญญา

รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต

โดย

ร.ท.วิสูตร เกิดเกรียงบุญ วทบ. (ทบ.)

การโอนนายทหารบกเป็นปลัดอำเภอโทฝ่ายป้องกัน:
การศึกษาถึงความจำเป็นในการป้องกันประเทศ

อนุมัติ

อมร รัชชเสนีย์

.....ประธานกรรมการ

(ดร.อมร รัชชเสนีย์)

วิมล วัฒนศิริ

.....กรรมการ

(ประธาน กองทัพอากาศ)

วิมล วัฒนศิริ

.....กรรมการ

(พันโท นาคะตะ)

ปลัดอำเภอไผ่ฝ้ายป้องกัน เป็นตำแหน่งใหม่ของส่วนราชการอำเภอในสังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งทางราชการได้เลือกสรรบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่ด้วยการโอน นายทหารสังกัดกองทัพบกมาเป็นจำนวนถึงร้อยคนเศษ แล้วส่งไปรับราชการประจำอำเภอต่าง ๆ ในพื้นที่ที่เป็นจุดต่อแหลมของการแทรกซึมและบ่อนทำลายของคอมมิวนิสต์ อันเป็นเหตุการณ์ที่น่าสนใจสิ่งหนึ่งในการศึกษาทางสาขารัฐประศาสนศาสตร์

ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้ศึกษาถึงนโยบายความมุ่งหมายและการดำเนินงานของรัฐบาลในการคัดเลือกโอนข้าราชการครั้งนี้ว่าเป็นอย่างไร และจะบรรลุเจตนารมณ์ประการใดด้วยการศึกษาจากเอกสารของทางราชการเป็นหลักในการพิจารณา

ผู้เขียนได้ศึกษาถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลให้รัฐบาลจำเป็นต้องตั้งตำแหน่งปลัดอำเภอไผ่ฝ้ายป้องกันขึ้นใหม่ในพื้นที่ที่เป็นจุดต่อแหลมเหล่านี้ และพิจารณาถึงความสัมพันธ์ของลักษณะงานกับลักษณะของบุคคลที่จะไปทำหน้าที่ดังกล่าว ตลอดจนศึกษาถึงกรรมวิธีในการบริหารงานของทางราชการในการโอนครั้งนี้ด้วย

ในการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารของทางราชการ ผู้เขียนได้รับความกรุณาจาก ๑. พลเอก ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และ ๒. ผู้บัญชาการทหารบก. อนุญาตให้ศึกษาค้นคว้าเอกสารทางราชการของกรมการปกครองและกองทัพบก ตลอดจนการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนั้น ผู้เขียนยังได้รับความร่วมมือในการค้นคว้าเอกสารของทางราชการ และหลักฐานทางวิชาการจากกองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร หอสมุดแห่งชาติ หอสมุดกระทรวงมหาดไทย หอสมุดมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และสำนักบรรณสารการพัฒนา

ในการศึกษาและเรียบเรียงวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ อาจารย์ ดร.อมร รักษาสัตย์ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักวิจัย สถาบันวิจัยพัฒนาบริหารศาสตร์ กรุณาเป็นพี่ปรึกษาการตรวจต้นฉบับ แก้ไขสำนวน ตลอดจนการแนะนำวิธีเรียบเรียงวิทยานิพนธ์ให้ได้ผลงานอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานนั้น อาจารย์ทินพันธุ์ นาคะตะ ได้เป็นผู้กรุณาช่วยเหลือ

การเตรียมการศึกษาคุณลักษณะของปลั๊กอำเภอโพนทราย การเขียนเชิงอรรถ และ
การทำบรรณานุกรม ผู้เขียนได้รับคำแนะนำจากอาจารย์ พิศยา สุวรรณชญ และ อาจารย์ อารักษ์
วัชรารัตน์ อาจารย์ประจำสถาบันแห่งนี้ ส่วนคำวิจารณ์และคำแนะนำโดยทั่วไปนั้น ผู้เขียนได้รับ
จากอาจารย์ประทาน คงฤทธิศึกษากร อาจารย์ประจำสถาบันแห่งนี้เช่นกัน

ผู้เขียนจึงขอถือโอกาสขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความกรุณาต่อผู้เขียนในคานต่าง ๆ มา
ด้วย
พันด้วย

ร.ท. วิเศษ เกตุแก้ว

พฤษภาคม ๒๕๑๐

ABSTRACT

THE TRANSFERING OF ARMY OFFICERS TO BECOME DEPUTY DISTRICT OFFICIALS FOR DEFENSE

In August 1965, the Thai government adopted the policy of assigning a number of army officers to assume the position of deputy district officers in a total of 105 Amphurs. The main objective of this policy was to solve the problems of territorial guerrillas. The author's purpose in writing this thesis is to find out whether the government's policy and decision in this matter are sound and whether they meet the intended objectives.

The author has based his evidence on data from both army and civilian documents concerning the problems of territorial guerrillas in Thailand. This study will be in the form of a descriptive analysis.

The author points out the necessity of recruiting these army officials to render services in some areas where communist subversive plans are active. The increasing communist activities in the country have caused the government to set up a plan to counter attack by means of civil action and military force. This plan creates more responsibilities for the district officials, so that they do not have enough time to do their regular duties. Thus the recruitment of army officers to coordinate the work of territorial defense volunteers as well as to co-operate with the army and police units in fighting against the communist terrorists has been of great urgency.

Since the Department of Local Administration can not find qualified officials for this job in its own organization, for the time being it has been necessary to transfer a certain number of officers from the Thai Army to the Department of Local Administration.

The author has studied the qualifications of these new defensive deputy district officials in terms of age, education, experiences in the army and other qualities and concludes that they are quite qualified for their jobs.

With regard to the preparation of the personnel to take over these positions in the future, the author has presented two points for consideration:

They should be selected from those third grade deputy district officials who have good aptitude for such work. If possible, they should have had some previous military training. A potentially good source of such people would be those third grade deputy district officials who have already passed the qualifying exams to become second grade government officials, but as yet have no positions to fill. In all cases, before beginning their work, all such officials should take a basic infantry course in a military school if they have not already done so before.