

ความสัมพันธ์ระหว่างกรมอุตสาหกรรม และการพาณิชย์แห่งประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณี  
การนำสินค้าเข้า ณ ท่าเรือกรุงเทพฯ

วิทยานิพนธ์

เสนอต่อ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์  
เพื่อเป็นส่วนประกอบการศึกษา

สำหรับปริญญา

รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต

โดย

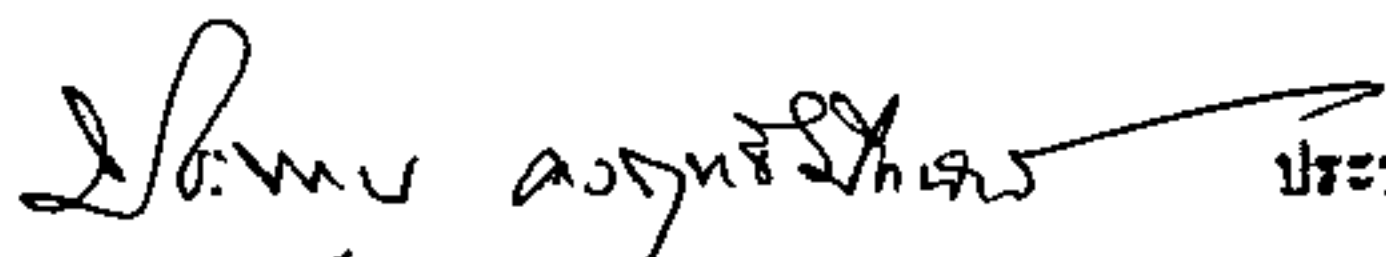
นายกริช อัมโภชน์ พณ.บ., บธ.บ. (มธ.)

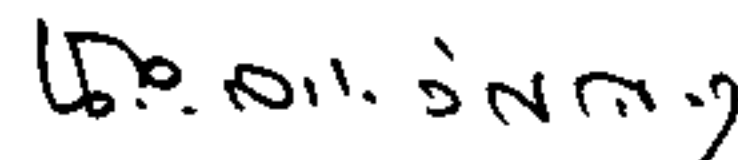
พระนคร ประเทศไทย


มิถุนายน ๒๕๑๑

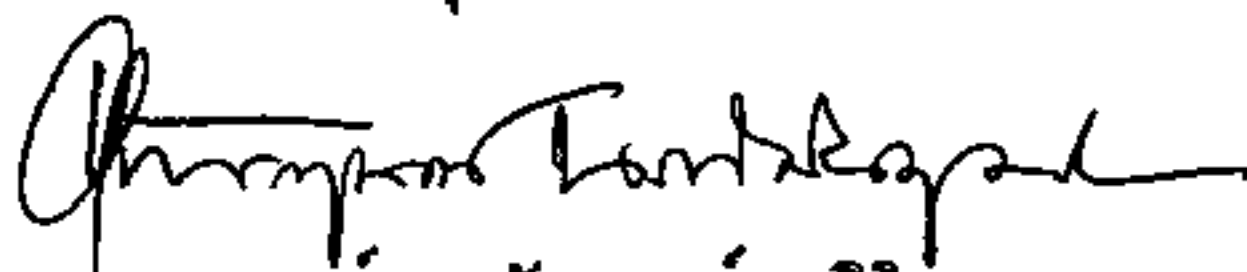
ความสัมพันธ์ระหว่างกรมศุลกากร และการท่าเรือแห่งประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณี  
การนำสินค้าเข้า ณ ท่าเรือกรุงเทพ

อนุมัติ :

 ประธานกรรมการ  
(อาจารย์ ประธาน สภามหาวิทยาลัยเกษตร)

 กรรมการ  
(นางสาวเอก อธิภา อิศรางกูร ณ อยุธยา)

 กรรมการ  
( พันโท วุฒิสวัสดิ์ พยัคฆนธิ )

 กรรมการ  
(อาจารย์ ดร.จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ)

## คำนำ

ในขณะที่เขียนกำลังศึกษาอยู่ในชั้นปริญญาตรี คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้เขียนมีความสนใจในวิชา ภาษาศาสตร์ ซึ่งสอนโดยท่านศาสตราจารย์ บุญชนะ อักถาวร และท่านอาจารย์ พูนง สายัณห์วิภลิต และวิชาการพาณิชย์ ซึ่งสอนโดยท่านศาสตราจารย์ พิทักษ์ ไปรษณายนท์ ตลอดจนวิชาเศรษฐศาสตร์เป็นอันมาก เพราะวิชาดังกล่าวได้ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้เขียนเกี่ยวกับการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ผู้เขียนตระหนักอยู่เสมอว่า ชีวิตทางเศรษฐกิจของแต่ละบุคคล ตลอดจนความมั่นคง ก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศไทยส่วนรวมในปัจจุบัน ย่อมมีความผูกพันอยู่กับการค้าระหว่างประเทศเป็นอย่างยิ่ง แต่เนื่องด้วยประเทศไทยเป็นประเทศกสิกรรม และยังอยู่ในระยะของการพัฒนาทางอุตสาหกรรม สินค้าอุตสาหกรรมประเภทเครื่องอุปโภคบริโภค และสินค้าประเภททุนมากมายหลายร้อยชนิดต้องสั่งซื้อจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากและนอกจากนั้นยังปรากฏว่า รายได้ส่วนใหญ่ของประเทศที่นำมาใช้จ่ายในการบริหารและพัฒนาประเทศก็มาจากภาษีที่เรียกเก็บจากสินค้าขาเข้าอีกด้วย ฉะนั้น ผู้เขียนจึงได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับกรรมวิธีในการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นพิเศษ ว่างอยู่ประการใดบ้าง หลังจากผู้เขียนสำเร็จปริญญาตรีจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์แล้ว ได้เข้าประจำทำงานอยู่ที่ ทหารเรือกรุงเทพ การท่าเรือแห่งประเทศไทย อันเป็นองค์การรัฐวิสาหกิจที่มีความสำคัญต่อการนำสินค้าเข้าอย่างยิ่ง ยวดยก ผู้เขียนจึงถือโอกาสนี้ทำการศึกษาพิจารณาถึงกรรมวิธีในการบริหารงานนำสินค้าเข้า ทั้งในด้านการของคลังของรัฐ และของเอกชน ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างผู้เกี่ยวข้องกับการนำสินค้าเข้า ณ ทหารเรือกรุงเทพ

ต่อมาเมื่อผู้เขียนได้เข้าศึกษาต่อในชั้นปริญญาโท คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และกองทัพยานิพนธ์ประกอบการศึกษาในชั้นสุดท้าย จากความสนใจ จากการศึกษาค้นคว้าในฐานะนักศึกษา และจากประสบการณ์ในฐานะพนักงานของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ประกอบกับคำแนะนำของท่านอาจารย์ ประทาน คงฤทธิศึกษากร ผู้เขียนจึงเห็นว่า เป็นโอกาสอันดียิ่งที่จะได้นำเอาเรื่องเกี่ยวกับการนำสินค้าเข้ามาศึกษาพิจารณา วมกับหลักวิชาทางรัฐประศาสนศาสตร์ เพื่อเป็นวิทยานิพนธ์ประกอบการศึกษา ฉะนั้น ผู้เขียนจึงได้เสนอวิทยานิพนธ์เรื่อง "ความ

สัมพันธ์ระหว่างกรมศุ การและการท่าเรือแห่งประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณีการนำสินค้าเข้า  
ท่าเรือกรุงเทพฯ" คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เพื่อเป็นส่วนประ  
กอบการศึกษาสำหรับปริญญารัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต ต่อไป

ประการใดก็ดี ในการเขียนวิทยานิพนธ์ ถึงแม้ผู้เขียนจะถือว่าเป็นผลงานทางการศึกษา  
ชั้นที่สำคัญที่สุดในชีวิตที่ผ่านมา ความบกพร่องอาจจะเกิดขึ้นได้เสมอ ทั้งนี้ ผู้เขียนขออภัย  
ความยินดี และถกหากท่านผู้รู้จะได้อรรถาธิบายแนะนำแล้ว จะเป็นพระคุณแก่ผู้เขียนอย่างหาที่เปรียบมิได้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งต่อท่านอาจารย์ ประธาน คณะศึกษาศาสตร์ แห่ง  
คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ที่ท่านให้ความกรุณาใช้เวลาคิดอันมีค่าและ  
เติมไปด้วยภาระหน้าที่อันยุ่งยากเข้ารับภาระเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาให้แก่ผู้เขียน ถ้าหากปราศจากคำ  
แนะนำอันตรงคุณค่าและความเอาใจใส่ของท่านอาจารย์คงกล่าวนามมาแล้ว การเขียนวิทยานิพนธ์  
เรื่องนี้ย่อมไม่อาจจะสำเร็จลุล่วงไปได้

ในการเขียนวิทยานิพนธ์ ผู้เขียนได้รับความกรุณาเป็นอย่างสูงจาก พลตรี ประจวบ  
สุนทรราชกุมาร ผู้อำนวยการท่าเรือแห่งประเทศไทย และพันโท วุฒิสวัสดิ์ พัทธมนิธิ ผู้อำนวยการ  
กองตรวจสินค้าขาเข้า กรมศุลกากร ที่ได้โปรดอนุมัติและให้ความสนับสนุนแก่ผู้เขียนในการเข้าศึกษา  
และค้นคว้าข้อมูลจากกองคลังและส่วนราชการที่ท่านทั้งสองรับผิดชอบอยู่ ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระ  
คุณเป็นอย่างยิ่งไว้ ณ ที่นี้ด้วย นอกจากนี้แล้ว ผู้เขียนยังได้รับความกรุณา และความสนับสนุนใน  
การเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้จาก นาวาเอก ลาภ อิศรางกูร ณ อยุธยา รองผู้อำนวยการฝ่าย  
ปฏิบัติการ เรือตรีชลิต แสงศักดิ์ หัวหน้าฝ่ายการท่า และนายชิต ชินพัฒน์ รองหัวหน้าฝ่ายการปก  
ครอง การท่าเรือฯ ซึ่งผู้เขียนขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่ง อนึ่ง บรรดาพนักงานของท่าเรือแห่ง  
ประเทศไทย และกรมศุลกากรที่ได้กรุณาแนะนำ ช่วยเหลือผู้เขียนในการเขียนวิทยานิพนธ์ ก็มีส่ว  
อย่างสำคัญยิ่งต่อผลสำเร็จของการเขียนวิทยานิพนธ์นี้ อันทำให้ผู้เขียนไม่อาจจะลืมพระคุณได้  
โดยเฉพาะอย่างยิ่ง นายเจิม เบญจามุวัตร รองหัวหน้าฝ่ายการเงินและบัญชี นางสาวอำรง  
ศิริวัฒนกุล หัวหน้ากองตรวจสอบ นายบุญเลิศ ติลวิธาน และร้อยตรีถนอม สุขสิงห์ ท่านเหล่านี้ได้  
กรุณาให้ความสนับสนุนในการศึกษาของผู้เขียนด้วยความบริสุทธิ์ใจยิ่ง และผู้เขียนขอขอบคุณแก่

คุณวุฒิ สงะเสน ที่ได้กรุณาตรวจทานวิทยานิพนธ์นี้ ตั้งแต่หน้าแรกจนกระทั่งถึงหน้าสุดท้าย โดยมีได้  
เห็นแก่ความเหนื่อยยากแต่อย่างใด

หากคุณความดีของวิทยานิพนธ์เรื่องนี้จะพึงมี ผู้เขียนขอบใจให้แก่ นางสาวบัว อัมโภชน  
มารดาบังเกิดเกล้า ซึ่งมีพระคุณอันยิ่งใหญ่ในการอุปการะเลี้ยงดู และให้การศึกษาแก่ผู้เขียนตั้งแต่  
เยาว์วัย จวบจนกระทั่งจบการศึกษาระดับอุดมศึกษา.



(นายกริช อัมโภชน)

๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๑

RELATIONSHIP BETWEEN THE DEPARTMENT OF CUSTOMS  
AND THE PORT AUTHORITY OF THAILAND : A CASE STUDY ON THE ENTRY  
OF IMPORTS AT THE PORT OF BANGKOK

Abstract

The Department of Customs and the Port Authority of Thailand are the governmental organizations that play the most important role in the process of entry of imports at the Port of Bangkok. Primary functions of the Department of Customs have been the assessment and collection of import duty and business tax, control of prohibited goods and the prevention and suppression of smuggled trade, while those of the Port Authority have been the administration, operations and development of the Port of Bangkok to offer efficient services to the international trade and commerce of the country. Presently, the Port Authority of Thailand owns and operates port facilities at Klongtoi Harbour and in some other areas in the Chao Phaya River.

The performance of the two organizations of their respective functions and authority has direct bearing to the interests of the State and the public.

The writer has attempted to indicate that, in administering the entry of imports at the Port of Bangkok, the Department of Customs and the Port Authority of Thailand have close relationship by their inter-related functions, customs procedures, staff performance and their working facilities, and operational procedures.

So that the administration of the entry of imports is efficiently carried out by the two organizations to the fulfilment of their objectives and in the best interests of the State and the public, the two organizations are required not only to effect an able internal administration but also to maintain good relationship between themselves.

On this thesis the writer has given special interest to the relationship at implementation of the entry of imports of the two organizations, because, to his belief, it is the relationship at such level that actually affect the interests of the State and public.

To enable the relationship at implementation or operational level between the two bodies to work continuously and smoothly, the writer has emphasised the need for coordination which must be created at various levels in the administration of the two organizations, and particularly, as a prerequisite to such coordination, the writer saw the need for developing some technique to create appreciation and willingness in cooperation and coordination among staff of the two bodies, who work together.