

**ประสิทธิผลการนำนโยบายป้องกันปรามทุจริตเลือกตั้งขององค์กรกลางไปปฏิบัติ :
การวิจัยปฏิบัติการเรื่องการใช้ระบบข่าวสารข้อมูลด้านกว้าง และด้านลึกเพื่อแจ้งเตือนผู้ที่
อยู่ในข่ายเบาะแสละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้ง ค. จังหวัดนครศรีธรรมราช**

**The Effectiveness of Policy Implementation on Protecting
Election Dishonesty of the Poll Watch Committee : A Case Study
of Action Research on the use of Open and Specific Target Group
Media of Information System for Warning the Suspected Election law
Violators in Election Area C Nakornsriharath Province.**

วิทยานิพนธ์

โดย

นางสาวสาคร บุญอาจ

เสนอต่อคณะพัฒนาสังคม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตร

พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

พ.ศ. 2536

วิทยานิพนธ์ ประสิทธิภาพการนำนโยบายป้องปรามทุจริตเลือกตั้งขององค์กรกลางไปปฏิบัติ : การวิจัยปฏิบัติการเรื่องการใช้ระบบข่าวสารข้อมูลด้านกว้าง และด้านลึกเพื่อแจ้งเตือนผู้ที่อยู่ในข่ายเบาะแสละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้ง ค. จังหวัดนครศรีธรรมราช

The Effectiveness of Policy Implementation on Protecting Election Dishonesty of the Poll Watch Committee : A Case of Action Research on the use of Open and Specific Target group Media of Information System for Warning the Suspected Election law Violators in Election Area C Nakornsrihamarath Province.

โดย นางสาวสาคร บุญอาจ
Miss Sakorn Boon-Art

นักศึกษาคณะพัฒนาสังคม รุ่น 11 (ภาคปกติ) รหัส 520341029

ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรพัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม) ได้

ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
ลงนาม *11/22 ส.รัตนมณฑล* ประธาน
(ผศ. ดร.แสวง รัตนมณฑล)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536
ลงนาม *26/19 ส.รัตน* ที่ปรึกษา
(อาจารย์ประเสริฐ รักไทยดี)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536
ลงนาม *[Signature]* ที่ปรึกษา
(พันตรี ดร.ไพระพงษ์ มานะกิจ)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์
ลงนาม *11/22 ส.รัตนมณฑล* ประธาน
(ผศ. ดร.แสวง รัตนมณฑล)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536
ลงนาม *26/19 ส.รัตน* กรรมการ
(อาจารย์ประเสริฐ รักไทยดี)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536
ลงนาม *[Signature]* กรรมการ
(พันตรี ดร.ไพระพงษ์ มานะกิจ)
วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2536

คณะพัฒนาสังคมอนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรพัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ลงนาม *[Signature]* คณบดี
นายวิชัย รูปอ่ำดี
วันที่ 24 เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2536

วิทยานิพนธ์ : ประสิทธิภาพการนํานโยบายป้องกันปรามทุจริตเลือกตั้งขององค์กรกลางไปปฏิบัติ :
การวิจัยปฏิบัติการ เรื่องการนําระบบข่าวสารข้อมูลด้านกว้างและด้านลึกเพื่อ
แจ้งเดือนผู้ที่อยู่ในข่ายเบาะแสละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้ง ค.
จังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้วิจัย : นางสาวสาคร บุญอาจ

ชื่อปริญญา : พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

สาขาเอก : การวิเคราะห์และวางแผนทางสังคม

ปีการศึกษา : 2536

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยปฏิบัติการ ผู้วิจัยได้เข้าไปร่วมปฏิบัติการในพื้นที่ทดลอง
เป็นเวลา 1 เดือน โดย มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงผลของการนําระบบข่าวสารข้อมูลด้าน
กว้างและด้านลึกเพื่อแจ้งเดือนผู้ที่อยู่ในข่ายเบาะแสละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง ตลอดจนศึกษา
ถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิภาพของการนํานโยบายป้องกันปรามทุจริตเลือกตั้งของ
องค์กรกลางไปปฏิบัติ รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน กลุ่มตัวอย่างคือ หัวหน้าแผน
ของผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่อยู่ในข่ายเบาะแสละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง

ผลการวิจัยพบว่า

1. การนำสื่อด้านกว้าง อันได้แก่ วิทยุกระจายเสียง ฯลฯ ไปใช้ในการแจ้งเดือนที่ไม่เน้นกลุ่มเป้าหมาย และพื้นที่เป้าหมาย
ใดโดยเฉพาะ พบว่าการใช้สื่อด้านกว้างนั้นส่งผลต่อการรับรู้ของประชาชนอยู่ในระดับหนึ่ง
แต่ไม่ได้เกิดผลในด้านการนํานโยบายปฏิบัติ ปัญหาของกลไกการกระจายสื่อด้านกว้างคือความสำซ้ำ
ในการส่งไปยังพื้นที่ต่าง ๆ และอาสาสมัครบางส่วนไม่ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ต่อ
2. การนำสื่อด้านลึกโดยใช้รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่จำนวน 4 คัน ซึ่งติด
คัดเอาท์, เทปบันทึกเสียง, แจกใบปลิว, ติดวิทยุกระจายเสียง การปราศรัย ตลอดจนการปรากฏตัว

แบบเผชิญหน้า พร้อมทั้งขยายผลการปรากฏตัว ซึ่งเป็นยุทธวิธีแข็งเตือนที่มีลักษณะเน้นไปยังกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่เป้าหมาย ผลการวิจัยพบว่า สื่อด้านสิทธิทำให้เกิดผลในการยับยั้งพฤติกรรม การเคลื่อนไหวของหัวคะแนนไม่ให้กระทำการทุจริตในการเลือกตั้ง

3. กระบวนการนำนโยบายป้องปรามทุจริตเลือกตั้งขององค์กรกลางไปปฏิบัติ ประสพผลสำเร็จได้ด้วยองค์ประกอบ 4 ประการคือ

3.1 ด้านความเข้มงวดในนโยบาย คือ มีเป้าหมายในการนำนโยบายไปปฏิบัติ 3 ด้านด้วยกันคือ เป้าป้องกันการทุจริต เป้าปราบปรามการทุจริต และเป้าส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแจ้งเหตุเมื่อพบเห็นผู้กระทำความผิด

3.2 ด้านการมีแผนปฏิบัติการในการแจ้งเดือน ได้มีการประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่สองรอบคือ รอบแรกกระทำในช่วงกลางฤดูการเลือกตั้งในพื้นที่เป้าหมายทุกตำบลใน 5 อำเภอ รอบที่สอง กระทำในช่วงปลายฤดูการเลือกตั้งในพื้นที่เป้าหมายหลัก เพื่อเป็นการตอกย้ำให้หัวคะแนนรับรู้ว่ากำลังถูกองค์กรกลางและมหาดไทยจับตามองอยู่

3.3 ด้านยุทธวิธีในการแจ้งเดือน มีการเลือกรูปแบบการแจ้งเดือนที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่เป้าหมายคือ การปรากฏตัวแบบเผชิญหน้าโดยการสัมภาษณ์หัวคะแนนในพื้นที่อำเภอ ค และคัดจับรถขนธวัชในพื้นที่อำเภอ ง พร้อมทั้งมีการขยายผลการปรากฏตัวไปยังพื้นที่อำเภอ ก, ข และ จ

3.4 ด้านความพร้อมในทรัพยากรการบริหาร ซึ่งประกอบด้วย อัตรากำลังงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และระยะเวลา พบว่ามีความเหมาะสม

4. ประสิทธิภาพของการนำนโยบายป้องปรามทุจริตเลือกตั้งไปปฏิบัติ แบ่งออกเป็น 2 ด้านคือ

4.1 ด้านคุณภาพโดยการสังเกตพฤติกรรมแบบไม่มีส่วนร่วมจากการสัมภาษณ์หัวคะแนนในพื้นที่อำเภอ ค พบว่า หัวคะแนนส่วนใหญ่มีความหวาดหวั่น เกรงกลัว ระแวงกลัวถูกลงโทษ

ก

4.2 ด้านปริมาณ โดยชี้เป้าชนะเปรียบเทียบกับผลคะแนนที่ผู้สมัครได้รับจากการเลือกตั้ง พบว่า ผู้สมัครของพรรคที่หัวคะแนนถูกแจ้งเดือนได้คะแนนต่ำกว่าเป้าชนะ และพ่ายแพ้ในการเลือกตั้งทั้งสามราย เนื่องจากหัวคะแนนส่วนใหญ่หยุดพฤติกรรมการเคลื่อนไหว เพราะเกรงกลัว หวาดหวั่น ระแวง กลัวถูกลงโทษ

สรุปผลการวิจัย

การนำเอานโยบายป้องปรามทุจริตเลือกตั้งขององค์กรกลางไปปฏิบัติประสบความสำเร็จได้ ด้วยการนำระบบข่าวสารข้อมูลด้านกว้างและด้านลึก เพื่อแจ้งเดือนประกอภกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อด้านลึกนั้น สามารถยับยั้งพฤติกรรมการเคลื่อนไหวของหัวคะแนนที่ถูกแจ้งเดือน

Thesis : The Effectiveness of Policy Implementation on Protecting Election Dishonesty of the Poll Watch Committee : A Case Study of Action Research on the use of Open and Specific Target Group Media of Information System for Warning the Suspected Election law Violators in Election Area C Nakornsrithamarath Province.

Name : Miss Sakorn Boon-Art

Degree : Master of Arts in Social Development

Major : Social Analysis and Planning

Academic Year : 1993

Abstract

This research is an action research, which the researcher participated in for one month. The purpose of this research was to study of the effectiveness of the use of open and specific target group media of information system for warning the suspected election Law violators, the factors influencing policy implementation on protecting election dishonesty of the Poll Watch Committee and problems in the implementation. The sample comprised canvassers, who were a group suspected law violators.

The results were as follows :

1. The use of open media, such as posters, stickers, advertising media on television and radio, for warning non-specific target group and target area was found to have an impact on the perception of the people but not on their practice. A problem of

the distribution mechanism was the delay in reaching some areas and volunteers did not ~~manuf.~~ publications.

2. The use of specific target group media by mobile units, which employed cut-outs, tape recording, hand bills, posters, speaking to target groups, face to face appearance and extended appearances, was specific to the target group and target areas, and was to have an impact in inhibiting the canvassers' tendency to election dishonesty.

3. The process of policy implementation on protecting election dishonesty of the Poll Watch Committee succeeded in four aspects.

3.1 The goals precise of the policy consisted of the ultimate goal and the instrumental goal (prevention goal, suppression goal and promotion goal)

3.2 The operational plan of warning was propagated mobile units twice. The first was made in the mid-way period to every target area in five districts. The second was made in the final period to the main target area, was to warn the canvassers knew that the Poll Watch Committee and the Ministry of the Interior were watching them.

3.3 The means for warning consisted of selecting a form that was appropriate to target group and target area, such as face to face interview of canvassers in C district, interception of canvassers' cars carrying money in D district and extended appearances in A, B and E districts.

district and extended the result of an appearance to A, B and E districts.

3.4 The management resource consisted of man, money, material and time were appropriate.

4. The effectiveness of implementation on protecting election dishonesty that separated in two factors.

4.1 Qualitative output : observation non-participation by interviewing the canvassors in C district found that the most canvassors were fear, suspicious for the punishment.

4.2 Quantitative output : winning goal compared with score output of the candidate, found that the candidate which the canvassors were warned got low score and lost in the election. Because of the most canvassors stopped dishonesty behavior.

The conclusion of research :

The policy implementation on protecting election dishonesty of the poll watch committee were successful by the use of open and specific target group media of information system for warning the suspected election law violators. Specifically, the specific target group media can stop the behavior of warning canvassors.

กิติกรรมประกาศ

การศึกษาครั้งนี้สำเร็จลุล่วงลงได้ โดยได้รับความกรุณาจากท่านผู้มีพระคุณหลายฝ่าย ซึ่งต้องขอขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้ อันดับแรกคือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.แสวง รัตนมงคลมาศ ที่ได้สละเวลาให้ความรู้เกี่ยวกับแนวคิดทฤษฎีและแนวทางปฏิบัติการในการศึกษา ทำให้ผู้ศึกษาสามารถประยุกต์ใช้นามธรรมกับรูปธรรมได้อย่างกลมกลืน และท่านอาจารย์ประเสริฐ รักไทยดี ที่มีส่วนชี้แนะรายละเอียดเนื้อหาของการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งคอยเป็นกำลังใจแก่ผู้ศึกษาเรื่อยมา จนเกิดความมุ่งมั่นและความพยายามในการศึกษาครั้งนี้ อีกท่านหนึ่งคือ พันตรี ดร.พิระพงษ์ มานะกิจที่รับเป็นกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ตลอดจนคณาจารย์และเพื่อนนักศึกษาคณะพัฒนาสังคมที่ได้ร่วมกันปฏิบัติงานเพื่อพัฒนาสังคมมาด้วยกัน และให้ข้อคิดเห็นแลกเปลี่ยนด้านความคิดเห็นตลอดมา

ขอขอบพระคุณ คุณสมบุรณ์ เกตุแก้ว และคุณสมชาย ผึ้งชลจิตร ที่ได้ให้ข้อมูลภาคสนามและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทำศึกษา ทำให้ผู้ศึกษามองเห็นรูปธรรม เข้าใจโลก และสังคมขึ้น ตลอดจนประชาชนผู้เกี่ยวข้องทุกคนของเขตการเลือกตั้ง ค. จังหวัด นครศรีธรรมราชที่ได้ได้ออกนาม ได้ให้โอกาสผู้ศึกษาได้เข้าร่วมศึกษาและปฏิบัติงานในครั้งนี้

สุดท้ายนี้ หากผลการศึกษานี้ มีความดีและเป็นประโยชน์อยู่บ้าง ผู้วิจัยขอ มอบความดีแก่ คุณพ่อ ดวงวิญญาของคุณแม่ ตลอดจนพี่ ๆ และขอมอบประโยชน์ที่มีจากรายงานนี้ แก่สังคมโดยรวม

สาคร บุญอาจ

16 กุมภาพันธ์ 2536