

การเข้าถึงประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

วิทยานิพนธ์

เสนอ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เพื่อเป็นส่วนประกอบ

สำหรับปริญญา

รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต

โดย


นายสมาน รังสีโยกฤษฎ์ พล.บ., มช.บ., พ.ม.


พระนคร ประเทศไทย

กันยายน ๒๕๑๐

การเข้าถึงประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

อนุมัติ

.....  ..... ประธานกรรมการ

.....  ..... กรรมการ

..... กรรมการ

ปัญหาความยุ่งยากในการปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของยูเอชเอ็นมานานแล้ว เพราะยูเอชเอ็นถือกำเนิดและเติบโตในจังหวัดสตูล ซึ่งเป็นจังหวัดหนึ่งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยยูเอชเอ็นสามารถอ่านเขียนและพูดภาษามลายู อันเป็นภาษาพื้นเมืองของจังหวัดเหล่านั้นได้ก็พอสมควร จึงทำให้ยูเอชเอ็นมีประสิทธิภาพในชีวิตความเป็นอยู่และทัศนคติของชาวไทยอิสลามในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เป็นอย่างดี

ครั้นเมื่อยูเอชเอ็นมีโอกาสเข้ามาศึกษาในคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ก็เป็นโอกาสอันดีสำหรับยูเอชเอ็นที่จะทำการศึกษาค้นคว้าในเรื่องนี้เพิ่มเติมเท่าที่สติปัญญาและเวลาจะอำนวยให้ ในที่สุดก็พอจะมองเห็นปัญหา ลักษณะและสาเหตุของปัญหา พร้อมกับหนทางที่จะแก้ไขปัญหาดัง ๆ เหล่านั้นได้ โดยการนำหลักการเข้าถึงประชาชนมาใช้ให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยูเอชเอ็นจึงได้ตัดสินใจเรียบเรียงวิทยานิพนธ์เรื่อง "การเข้าถึงประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้" โดยมีจุดประสงค์ที่จะชี้ให้เห็นถึงปัญหา ลักษณะ และมูลเหตุของปัญหา เพื่อนำมาใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดวิธีการเข้าถึงประชาชนที่เหมาะสมที่สุด และสอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มากที่สุด

แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากวิทยานิพนธ์เรื่องนี้เป็นผลของการศึกษาค้นคว้าของนักศึกษาผู้หนึ่งเท่านั้น ฉะนั้น จึงไม่อาจจะหลีกเลี่ยงในข้อบกพร่องบางอย่างได้

สำหรับบุคคลผู้มีพระคุณยิ่งใหญ่ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ คือ ท่านอาจารย์สุรชัย สุพโปฏก ซึ่งได้กรุณารับภาระเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและได้ให้คำแนะนำอย่างดียิ่งมาโดยตลอด แต่เป็นที่น่าเสียดายที่ท่านมีเหตุจำเป็นต้องไปต่างประเทศเสียก่อนที่จะทำการสอบวิทยานิพนธ์เรื่องนี้เพียงไม่กี่วันเท่านั้น อาจารย์ ดร.อมร รักษาสัตย์ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการและผู้แนะนำการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้อยู่แล้ว ได้ทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แทน ยูเอชเอ็นรู้สึกตระหนักในความดีของท่านอาจารย์ทั้งสองนี้ และออกที่จะคิดไม่ได้ว่าความสำเร็จและความดีทั้งหลายที่อาจมีในวิทยานิพนธ์เล่มนี้นั้น เป็นส่วนหนึ่ง

แห่งผลงานของท่านทั้งสองด้วย นอกจากนั้น ท่านอาจารย์ดณอม ศุขสาคร ท่านอาจารย์  
ปถม ชาตธรรม ท่านอาจารย์ประทาน คงฤทธิศึกษากร นายสนิท วิไลจิตต์ รองอธิบดีกรม  
การปกครอง และข้าราชการกองประสานราชการ กรมการปกครอง ตลอดจนเพื่อนนักศึกษา  
ก็มีส่วนทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้เขียนจึงใคร่ขอจารึกคำขอบคุณอย่างสูงใน ณ  
ที่นี้ด้วย.

สำหรับค่าใช้จ่ายในการทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้เขียนได้รับเงินอุดหนุนจากสภาวิจัย  
แห่งชาติ จึงขอจารึกคำขอบพระคุณอย่างสูงไว้ในโอกาสนี้ด้วย.

สมาน รั้งสิโยภรณ์

กันยายน ๒๕๑๐

GOVERNMENT APPROACH PROGRAM  
FOR THE SOUTHERN BORDER PROVINCES

Abstract

Up to the present time, it can not be said that, as far as government plans are concerned, the administration of the four southern border provinces, namely, Pattani, Yala, Narathivat and Satul has yielded satisfactory results. Because there are still serious problems harassing the administration in its development plans. One of the principal problems is the difficulty pertaining to the relationship between the government officials and local population. The other problems are economic, social and political. In regard to the economic problems, the main factors include, among other things, development of occupations of the people, communication and transportation. The social problems concerning dialects, religions, social values and educational standards of the people require immediate action on the part of national and provincial governments. The political problem includes race, communist subversive activities and foreign relations. Such are the main obstacles that critically harass government development plans in this region.

Since the characteristics of the problems in this area are largely different from those of other parts of the country, it is, therefore, essential that special care be given in the introduction of appropriate measures in the implementation of the government plans and programs.

The writer of this thesis wishes to point out the appropriate Government Approach Program to the local population to meet the specific economic, social and political needs of the region with the focus on the

selection of government personnel. The standard of performance and the administrative behavior of these officials should be conducive to the promoting and strengthening of understanding and confidence of the local people which will ultimately result in the friendly feelings towards the national government. In implementing the Government Approach Program, administrative procedures should be so formulated as to encourage the sense of self-help among the local people. Besides, the implementation of several other development programs should be improved in order to overcome the prevailing short-comings in the economic, social and political spheres, including the national security objectives which should be whole-heartedly supported by the local population. This would make the Government Approach Program in the southern border provinces more promising both in its outlook and in its performance.