

การจักสวัสดิการของกรมตำรวจ

b10074

วิทยานิพนธ์

เสนอขอ

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เพื่อเป็นส่วนประกอบของการศึกษา

สำหรับปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

โดย

ประกา อธิพันธุ์ อ.บ. .พ.ม.

พระนคร

พฤษภาคม ๒๕๑๐

การจัดสวัสดิการของกรมตำรวจ

อนุมัติ :

..... *Michalee Chuan* ประธานกรรมการ

..... *Vandy Assang* กรรมการ

..... *อ. ทวีศักดิ์* กรรมการ

เป็นที่ประจักษ์กันโดยทั่วไปแล้วว่า ในระยะที่ประเทศไทยกำลังเร่งรัดพัฒนาประเทศ เป็นการใหญ่อยู่ รัฐบาลได้ริเริ่มและดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์และความผาสุกของ ประชาชนมากชน การที่รัฐบาลจะสามารถบริหารประเทศให้บังเกิดผลสำเร็จตามนโยบายได้ มากเพียงไรนั้น นอกจากจะขึ้นอยู่กับ กำลังเงินงบประมาณ โครงการและวิธีจัดดำเนินการ แล้ว ส่วนใหญ่และที่สำคัญย่อมขึ้นอยู่กับจักรกลในการบริหาร คือ ตัวข้าราชการผู้ปฏิบัติงานใน หน้าที่นั้น ๆ ถ้าข้าราชการหย่อนสมรรถภาพ ซากศรัทธา และความสำนึกรับผิดชอบในหน้าที่ การงานแล้ว ก็ย่อมจะเป็นเหตุมาซึ่งความเสียหายร้ายแรงในวงราชการบริหารของไทยเป็น อย่างยิ่ง ผู้เขียนเห็นว่า ในสภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคม เช่นที่เป็นอยู่ทุกวันนี้ มี ข้าราชการเป็นจำนวนมากที่คงประสบปัญหาเดือดร้อนในเรื่องการครองชีพของตนเองและ ครอบครัว เช่น มีรายได้น้อยไม่พอกับรายจ่าย ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ซากความราบรื่น ในครอบครัว เป็นต้น ข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยอมรับกันอยู่ก็คือ ค่าใช้จ่ายเงินเดือนของข้าราชการ ทั่วไปยังคงต่ำอยู่มาก และเมื่อข้าราชการมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ก็มักจะหลีกเลี่ยง หน้าที่ราชการไปแสวงหาประโยชน์หรือรายได้ส่วนตัวทางอื่น หรือออกจากราชการไปทำงาน ในองค์การ บริษัทห้างร้าน ที่ให้ผลตอบแทนที่ดีกว่า การแก้ปัญหาอันอาจมีทางปฏิบัติได้หลาย ประการ แต่ผู้เขียนเห็นว่า ทางหนึ่งที่น่าจะมีผลดีโดยตรงสำหรับการช่วยบรรเทาความเดือดร้อน ของข้าราชการ อีกทั้งจะเป็นการช่วยบำรุงขวัญในการปฏิบัติราชการได้เป็นอย่างมาก ก็คือ ผู้บังคับบัญชาและหัวหน้าส่วนราชการ เจ่าสังกัดควรสนับสนุนการจัดให้มีสวัสดิการแก่ข้าราชการ เท่าที่จะสามารถจัดทำได้โดยมากที่สุด

การให้การสงเคราะห์แก่ลูกแก่ข้าราชการนี้ สำหรับหน่วยงานราชการที่คงให้บริการ แก่ประชาชนโดยใกล้ชิดตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมงทุก ๆ วัน อย่างเช่น ราชการตำรวจ เป็นต้น น่าจะคงถือว่าเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นที่จะคงจัดให้มีขึ้น ผู้เขียนเห็นว่า การที่กรมตำรวจ ได้จัดให้มีสวัสดิการบางอย่างขึ้นแล้วนั้น ก็เป็นแนวทางที่ดีในอันที่จะส่งเสริมกำลังน้ำใจและ ช่วยเหลือข้าราชการตำรวจที่มีความเดือดร้อนในด้านเศรษฐกิจการครองชีพ แต่มีสิ่งที่จะต้อง ปรับปรุงแก้ไขในเชิงการจัดดำเนินการตลอดจนการที่ควรจะต้องสนับสนุนให้บริการบางอย่างขึ้นอีก

ทั้งนี้เพื่อให้ชาวราชการตำรวจทั่วไปได้รับประโยชน์ และความสะดวกจากบริการสวัสดิการนั้น
จริง ๆ จึงสนใจที่จะศึกษาถึงการจัดดำเนินการในด้านสวัสดิการของกรมตำรวจโดยเฉพาะ

ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนได้รับการสนับสนุนและได้ความลึกลับเริ่มจาก
พ.ต.ต. แฉว โสภณพิทักษ์ ในสมัยที่ท่านดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกคนควาวิชาการตำรวจ
กองวิชาการ คยุ และเมื่อท่านมีตำแหน่งเป็นหัวหน้าแผนกกฎหมาย กองวิชาการ ก็ยังได้กรุณา
ให้คำแนะนำและความคิดเห็นรวมทั้งความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาหลายประการของราชการตำรวจ
อันเป็นประโยชน์แก่การศึกษาคนควาเรื่องนี้ ซึ่งผู้เขียนขอขอบพระคุณเป็นอย่างมาก

ในด้านการศึกษาเรียบเรียง ผู้เขียนได้รับความกรุณาจาก อาจารย์ เพ็ญศรี วายวานนท์
ช่วยตรวจแก้เค้าโครงเรื่องและรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา อาจารย์ ชัคติยา กรรณสูต และ
อาจารย์ ประทาน คงฤทธิศึกษากร ได้กรุณาตรวจแก้ไขวิทยานิพนธ์จนสำเร็จเป็นรูปเล่ม ผู้เขียน
ขอขอบพระคุณในความกรุณาช่วยเหลือของอาจารย์ทั้งสามท่านนี้เป็นอย่างยิ่ง อนึ่ง ในด้าน
การค้นควาทางเอกสารและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดดำเนินการด้านสวัสดิการตำรวจ ผู้เขียน
ก็ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายในหน่วยราชการกรมตำรวจที่เกี่ยวข้อง
โดยเฉพาะอย่างยิ่งจาก ท่านหัวหน้ากองสวัสดิการ และ พ.ต.ท. อำพัน ศีระสงเคราะห์ หัวหน้า
แผนกสงเคราะห์ กองสวัสดิการ พ.ต.ท. ทวี ณ บางช้าง หัวหน้าแผนกตำรวจและห้องสมุด
กองวิชาการ และอีกมากมายหลายท่านซึ่งมีอาจออกนามไว้ทั้งหมด จึงขอขอบคุณทุกท่านไว้ ณ
ที่นี้

ท้ายที่สุด ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณสมาน เบลญศรี และบรรดามิตรสหายทั้งหลายที่ได้ให้
กำลังใจตลอดมาในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ รวมทั้ง ส.ต.ท. ประถม ทาคแก้ว และ จ.ส.ต.
พร คงจู แห่งกองวิชาการ กรมตำรวจ ที่ได้ช่วยเหลือในการพิมพ์และเช่ารูปเล่มจนเป็นที่เรียบร้อย

ประกาศ ดิเรกพิทักษ์

พฤษภาคม ๒๕๑๐

THE ADMINISTRATION OF WELFARE SERVICE
FOR THAI POLICE OFFICIALS

Abstract

Management of welfare service for police personnel is of great importance; for the quality of police service, even though partly depends on equipment and techniques, is ultimately dependent upon the competence, integrity, efforts and dedication of individual police officers. To achieve the department goals in the protection of life and property against criminal attack and the preservation of the peace, it is necessary that the safety, health, security and welfare of his men, as influenced by the conditions of service, must be a genuine concern of the police administrator, otherwise the morale of the force will suffer. Thus, welfare is considered one of the most significant elements in police personnel administration. In view of this significance, the author believes that a sound police welfare program can promote loyalty and high morale and bring about increased cooperation within the department, consequently resulting in effectiveness of police service. In this study, the author attempts to indicate:

1. The provision of welfare services benefits morale, and thereby benefits efficiency of police personnel;
2. The existing administration of welfare service for Thai police officials requires some better improvements.

All the facts and data concerning this study are procured from official documents, interviews and observation on welfare procedure of the Police Department at the present existence, for the analytical consideration of sound improvement.

This thesis describes background information on the performance of welfare service since a welfare section was first organized in 1950 A.D. up to the present time when Welfare Division has been established as central agency in charge of police welfare service and there be attached a welfare section to four Police Bureaus each.

The author points out that the administration of welfare service for members of the Force has been handicapped largely by the coordination and cooperation between agencies concerned, the lack of welfare fund and inadequate budgets, and **insufficiency** of qualified welfare personnel. Services such as police funeral fund, loan fund, housing project, provision of land for hire-purchase, cooperative store and so forth, are regarded good welfare program in one way but appropriate improvement in procedure should be made too. In this study some suggestions are also given as to what additional services should be provided to help solve or eliminate problems of worried and needy police personnel, to the extent that they may prove beneficial to the Department and to the officer himself.

Nevertheless, this thesis is concluded that welfare management for police officials is deemed important and that it will be much more advantageous if the program is administered to satisfy genuine needs and interests and to promote better morale of police personnel as a whole. Also, circulation of a check-list of possible activities among police officials should be made in order to assure them that suitable attention is given to this matter.